

445

Besluit van 20 november 2018 tot wijziging van het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte in verband met indexering van de boetebedragen 2019

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en Veiligheid van 9 oktober 2018, nr. 2382635, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 154b, zesde lid, van de Gemeentewet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 17 oktober 2018, nr. W16.18.0316/II);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Justitie en Veiligheid van 14 november 2018, nr. 2406094, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

De bijlage van het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte wordt vervangen door de bijlage bij dit besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2019.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Wassenaar, 20 november 2018

Willem-Alexander

De Minister van Justitie en Veiligheid,
F.B.J. Grapperhaus

Uitgegeven de *vierde* december 2018

De Minister van Justitie en Veiligheid,
F.B.J. Grapperhaus

Het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 26, zesde lid j° vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, omdat het zonder meer instemmend luidt.

Bijlage bij de wijziging van het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte in verband met indexering van de boetebedragen 2019

Bijlage als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte

<i>A. Voorschrift uit de plaatselijke verordening</i>	<i>Boete in euro's</i>
A.1 Op door het college aangewezen openbare plaatsen gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek verspreiden dan wel openlijk aanbieden	140
A.2 Zonder vergunning op een openbare plaats als dienstverlener optreden of zijn diensten als zodanig aanbieden	190
A.3 Als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmoperator of gids ten behoeve van publiek optreden op een door de burgemeester aangewezen openbare plaats, waar dit niet is toegestaan	190
A.4 De weg of een weggedeelte anders gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, waardoor – aan de weg schade wordt toegebracht of kan worden toegebracht – de bruikbaarheid van de weg wordt belemmerd of kan worden belemmerd – het beheer of onderhoud van de weg wordt belemmerd of kan worden belemmerd	240 240 240
A.5 Zonder vergunning of anders dan de daarin gestelde voorwaarden de weg of een weggedeelte gebruiken anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan (bijv. terrasverbod, reclameborden)	240
A.6 Zich met een winkelwagentje op of aan de weg bevinden op meer dan de toegestane afstand van het bedrijf dat het winkelwagentje ter beschikking heeft gesteld	95
A.7 Als houder van een openbare inrichting na sluitingstijd – die inrichting voor bezoekers geopend hebben – in die inrichting bezoekers laten verblijven	280 280
A.8 Zich als bezoeker in een openbare inrichting bevinden – na sluitingstijd – gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn	95 95
A.9 Een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is bekrassen of bekladden	140
A.10 Op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding dan wel met enigerlei stof enige afbeelding, letter, cijfer of teken aanplakken of op andere wijze aanbrengen	140
A.11 Aanplakborden gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame	140
A.12 Als houder van een schriftelijke toestemming niet voldoen aan de verplichting om op eerste vordering van een opsporingsambtenaar de schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats/dat gedeelte van een onroerende zaak ter inzage af te geven	95

A.13	Op de weg of openbaar water enig aanplakbiljet, aanplakdoek, kalk, teer, kleur- of verfstof of vergereedschap vervoeren of bij zich hebben	140
A.14	Op een openbare plaats klimmen of zich bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hek, heining of andere afsluiting, verkeersmeubilair of daarvoor niet bestemd straatmeubilair	95
A.15	Op een openbare plaats zich zodanig ophouden dat voor andere gebruikers of bewoners van nabij die plaats gelegen woningen onnodige overlast of hinder wordt veroorzaakt	140
A.16	Zonder redelijk doel zich in een portiek of poort ophouden of in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw zitten of liggen	95
A.17	Zonder redelijk doel zich anders dan als bewoner of gebruiker van flatgebouwen, appartementsgebouwen en soortgelijke meergezinshuizen of van publiek toegankelijke gebouwen bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte van dat gebouw	95
A.18	(In of op) een portaal, telefooncel, wachtlokaal voor openbaar vervoer, parkeergarage, rijwielstalling of een andere voor het publiek toegankelijke ruimte	
	– zich zonder redelijk doel en op een voor anderen hinderlijke wijze ophouden	140
	– verontreinigen	140
	– voor een ander doel gebruiken dan waarvoor die ruimte bestemd is	95
A.19	Als persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied alcoholhoudende drank nuttigen	95
A.20	Als persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied aangebroken flessen, blikjes e.d. met alcoholhoudende drank bij zich hebben	95
A.21	Op uren en/of plaatsen die door het college of de burgemeester zijn aangewezen zich met een fiets of bromfiets bevinden op een door het college of de burgemeester aangewezen terrein waar een markt, kermis, uitvoering, bijeenkomst of plechtigheid wordt gehouden, welke publiek trekt	45
A.22	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op	
	– een weg gelegen binnen de bebouwde kom zonder dat de hond is aangelijnd	95
	– een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak, speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats	140
	– een weg zonder dat de hond is voorzien van een halsband die of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder van de hond duidelijk doet kennen	95
	– een weg zonder een deugdelijk middel dat is bestemd voor het verwijderen van uitwerpselen bij zich te dragen en/of dit middel niet op eerste vordering tonen aan de met het toezicht belaste ambtenaar	95
	– een door het College aangewezen plaats buiten de bebouwde kom zonder dat de hond is aangelijnd	95
A.23	Als degene die zich met een hond op een openbare plaats begeeft, niet voldoen aan de verplichting ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van die hond onmiddellijk worden verwijderd van die openbare plaats	140
A.24	Als eigenaar of houder van een hond deze laten verblijven of laten lopen op een openbare plaats of op een terrein van een ander	

<i>A. Voorschrift uit de plaatselijke verordening</i>	<i>Boete in euro's</i>
– terwijl na aanzegging van de burgemeester of het college deze hond niet kort is aangelijnd	240
– terwijl na aanzegging van de burgemeester of het college deze hond niet kort is aangelijnd en gemuikorfd	240
– zonder dat deze hond is voorzien van een afleesbare microchip met uniek identificatienummer dat in verband met het gedrag van de hond is verstrekt	240
A.25	
Als degene die buiten een inrichting de zorg heeft voor een dier, niet voorkomen dat dit dier voor de omgeving (geluid)hinder veroorzaakt	140
A.26	
Als rechthebbende op herkauwende dieren, eenhoevige dieren of varkens die zich bevinden in een weiland of op een terrein dat niet van de weg is afgescheiden door een deugdelijke veekering, niet voldoen aan de verplichting om zodanige maatregelen te treffen dat dit vee die weg niet kan bereiken	140
A.27	
Consumentenvuurwerk gebruiken op een door het college aangewezen plaats waar dit gebruik verboden is	100
A.28	
Op een openbare plaats consumentenvuurwerk gebruiken terwijl dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken	100
A.29	
Binnen de bebouwde kom op een openbare plaats zijn natuurlijke behoeften doen buiten een daarvoor bestemde plaats	140
A.30	
Buiten een daartoe bestemd kampeerterrein kampeermiddelen plaatsen of geplaatst houden ten behoeve van recreatief nachtverblijf	140
A.31	
De weg als slaappleats gebruiken	140
A.32	
Met of voor een vaartuig een ligplaats innemen, hebben of beschikbaar stellen op een door het college aangewezen gedeelte van een openbaar water waar dit niet is toegestaan	
a. voor gezagvoerders/schippers	95
b. voor een ieder	95
A.33	
Als bader of zwemmer in openbaar water zich zodanig gedragen dat het scheepvaartverkeer daarvan hinder of gevaar kan ondervinden	140
A.34	
Zich zonder redelijk doel aan een vaartuig in openbaar water vasthouden, daarop klimmen of zich daarop of daarin begeven of bevinden	95
A.35	
Rijden of zich bevinden met een motorvoertuig/(brom)fiets of een paard binnen een voor publiek toegankelijk natuurgebied, park, plantsoen of voor recreatief gebruik beschikbaar terrein	
a. voor bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen	140
b. voor bestuurders van motorvoertuigen op twee wielen	140
c. voor bromfietzers en snorfietsers	95
d. voor fietsers en bestuurders van gehandicaptenvoertuigen met of zonder motor	55
e. voor overige weggebruikers	55
A.36	
Zonder daartoe bevoegd te zijn zich bevinden buiten wegen of paden, die liggen in/op bij de gemeente in onderhoud zijnde parken, wandelplaatsen, plantsoenen, groenstroken of grasperken	45
A.37	
Met een voertuig rijden door een park/plantsoen of op een van gemeente-wege aangelegde beplanting of groenstrook	
a. voor bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen	140
b. voor bestuurders van motorvoertuigen op twee wielen	140

<i>A. Voorschrift uit de plaatselijke verordening</i>	<i>Boete in euro's</i>
c. voor bromfietzers en snorfietzers	95
d. voor fietsers en bestuurders van gehandicaptenvoertuigen met of zonder motor	55
e. voor overige weggebruikers	55
 A.38 Een recreatiegebied gebruiken in strijd met de bepalingen geldend voor dat gebied anders dan tot doel van dagrecreatie	 140
 A.39 Een recreatiegebied gebruiken in strijd met de bepalingen geldend voor dat gebied door zich als eigenaar of houder van een hond zich met die hond in een vastgestelde periode te bevinden buiten een aangewezen gebied, waar het verblijf van de hond is toegestaan	 95
 A.40 Op een openbare plaats, al dan niet binnen een door het College aangewezen gebied, softdrugs gebruiken	 95
 A.41 Door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze passanten bewegen, uitnodigen of aanlokken tot het gebruik maken van diensten van een prostituee buiten de door het college aangewezen wegen of gebieden	 240
 A.42 Zonder vergunning een openbare inzameling van geld of goederen houden of daartoe een intekenlijst aanbieden	 140
 A.43 Venten op door het college aangewezen (verboden) openbare plaatsen	 140
 A.44 Venten op door het college aangewezen (verboden) dagen of uren	 140
 A.45 Zonder vergunning op of aan de weg of openbaar water dan wel op een andere voor het publiek toegankelijke en in de open lucht gelegen plaats een standplaats innemen of hebben teneinde in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden, te verkopen of af te leveren, dan wel diensten aan te bieden	 140
<i>B. Voorschrift uit de plaatselijke verordening (milieu)</i>	<i>Boete in euro's</i>
 B.1 Als particulier buiten een inrichting toestellen of geluidsapparaten in werking hebben of handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt	 140
 B.2 In/op een bos, heide, veengrond, duingebied dan wel binnen een afstand van dertig meter daarvan – roken gedurende een door het college aangewezen periode – in de open lucht brandende dan wel smeulende voorwerpen wegwerpen/ laten vallen of liggen	 140 280
 B.3 In de open lucht vuur aanleggen, stoken of hebben	 280
<i>C. Voorschrift uit de afvalstoffenverordening, voor zover betrekking hebbend op:</i>	<i>Boete in euro's</i>
 C.1 Het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen	 140
 C.2 Het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen	 95

<i>C. Voorschrift uit de afvalstoffenverordening, voor zover betrekking hebbend op:</i>		<i>Boete in euro's</i>
C.3	Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen	95
C.4	Buiten een daarvoor door het college bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, een stof of voorwerp in de bodem brengen, storten, houden, achterlaten of anderszins plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu	380
C.5	Het achterlaten van straatafval in de openbare ruimte	140
C.6	Het doorzoeken of verspreiden van afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan	140
C.7	Het achterlaten van zwerfafval bij vervoeren, laden of lossen van afvalstoffen	140
C.8	Het op een voor het publiek zichtbare plaats aanwezig hebben van afvalstoffen	240

NOTA VAN TOELICHTING

Op grond van artikel 154b van de Gemeentewet zijn gemeenten bevoegd om een bestuurlijke boete op te leggen voor overtreding van plaatselijke voorschriften betreffende gedragingen die kunnen leiden tot overlast in de openbare ruimte. Het bestuursrechtelijk optreden door gemeenten tegen dit soort overlastfeiten is nader uitgewerkt in het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte (hierna: Bboor). De bijlage bij het Bboor bevat voor een aantal bestuurlijk beboetbare overlastfeiten een vast boetebedrag. Deze boetebedragen worden sinds eind 2016 jaarlijks aangepast aan de ontwikkeling van de consumenten-prijsindex (CPI). Dit wijzigingsbesluit indexeert de tarieven met 1,7%. Dit percentage is gebaseerd op de ontwikkeling van de CPI in de periode van 1 juni 2017 tot 1 juni 2018. Na afronding leidt de indexering alleen tot verhoging van het boetebedrag voor de feiten met een huidig boetebedrag van € 230. Het boetebedrag voor die feiten wordt € 240.

De boetebedragen uit de bijlage zijn, zoals gebruikelijk in de systematiek van het Bboor,¹ afgestemd op de boetebedragen die het Openbaar Ministerie hanteert in strafbeschikkingen voor dezelfde feiten, om rechtsongelijkheid te voorkomen tussen de bestuursrechtelijke en de strafrechtelijke handhaving van overlastfeiten in de openbare ruimte. Deze wijziging is gebaseerd op de 23e uitgave van de «Tekstenbundel voor misdrijven, overtredingen en Muldergedragingen», waarin het Openbaar Ministerie jaarlijks landelijk de tarieven vaststelt. Ook de formulering van de overlastfeiten is gebaseerd op de 23e uitgave van de OM-Tekstenbundel en daarnaast op bijlage I bij het Besluit OM-afdoening zoals dat komt te luiden met ingang van 1 januari 2019. De formulering sluit nauw aan bij de model-algemene plaatselijke verordening (model-APV) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

In de delen A en C van de bijlage zijn enkele overlastfeiten geschrapt omdat er in de OM-Tekstenbundel geen vast boetebedrag meer is vastgesteld voor de strafrechtelijke handhaving van die feiten. De reden van dat laatste is in de meeste gevallen dat die feiten niet (meer) opgenomen staan in de model-APV. Het gaat om de volgende feiten:

- het na gebruik onbeheerd achterlaten van een winkelwagentje op een openbare plaats (A.6 oud);
- zonder een vergunning of in afwijking van een vergunning een evenement organiseren (A.8 oud);
- op (of aan) een openbare plaats een (brom)fiets plaatsen of laten staan tegen een raam, raamkozijn, deur of gevel van een gebouw of in de ingang van een portiek in strijd met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of portiek of waardoor die ingang wordt versperd (A.23 oud);
- een (brom)fiets op een door het college aangewezen plaats onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen laten staan (A.24 oud);
- zich in de nabijheid van een persoon, gebouw, woonwagen of woonschip ophouden met de kennelijke bedoeling deze persoon of een zich daarin bevindende persoon te bespieden (A.26 oud);
- een persoon in een gebouw, woonwagen of woonschip door middel van een verrekijker of ander optisch instrument bespieden (A.27 oud);
- door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze passanten bewegen, uitnodigen of aanlokken tot het gebruik maken van diensten van een prostituee buiten de door het college vastgestelde tijden (A.47 oud, tweede streepje);

¹ Zie Stb. 2008, 580, p. 12, en Stb. 2016, 512, p. 8.

- het zich ontdoen van een autowrak, afkomstig uit een huishouden, anders dan door afgifte aan inrichtingen, genoemd in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken (C.9 oud).

Het schrappen van deze feiten uit de bijlage heeft geen gevolgen voor hun bestuurlijke beboetbaarheid. Een feit is bestuurlijk beboetbaar als dat volgt uit artikel 154b van de Gemeentewet, in samenhang met de artikelen 2 en 3 Bboor. De bijlage bij het Bboor vermeldt alleen bestuurlijk beboetbare feiten als daaraan een vast boetebedrag is toegekend in de OM-Tekstenbundel. Verder bevat de bijlage bij het Bboor alleen het boetebedrag voor overtredingen door natuurlijke personen. Voor niet in de bijlage opgenomen overlastfeiten en voor overtredingen begaan door rechtspersonen stelt de gemeenteraad de hoogte van de boete vast bij verordening (zie artikel 154b, zesde lid, tweede volzin, Gemeentewet).

De bestuurlijke boete kan voor natuurlijke personen per gedraging niet hoger zijn dan het bedrag van de geldboete van de eerste categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, Wetboek van Strafrecht (in 2019: € 415), en voor rechtspersonen per gedraging niet hoger dan € 2.250 (artikel 154b, zesde lid, derde volzin, Gemeentewet). Een bestuurlijke boete kan slechts worden opgelegd aan personen die ten tijde van de overtreding 12 jaar of ouder waren. De bestuurlijke boete wordt voor personen die ten tijde van de overtreding nog geen zestien jaar oud waren, gehalveerd (artikel 154b, zevende lid, Gemeentewet). Voor recidive kan geen hogere boete worden opgelegd.² Omwille van de overzichtelijkheid ligt het in de rede dat iedere gemeente die tegen overlast in de openbare ruimte optreedt met het instrument van de bestuurlijke boete, zelf een volledig overzicht publiceert van de boetebedragen die binnen de gemeente gelden.

Uit het legaliteitsbeginsel, vastgelegd in artikel 5:4, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, volgt dat de hogere bedragen uit de bijlage alleen gelden voor gedragingen op of na 1 januari 2019.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
F.B.J. Grapperhaus

² Zie Kamerstukken II 2005/06, 30 101, nr. 6, p. 26 en Kamerstukken I 2007/08, 30 101, C, p. 13.